



UNIDAD DE BÚSQUEDA
DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS

Oficina de Gestión del Conocimiento

GRUPOS DE INTERÉS IDENTIFICADOS CON LOS QUE SE RELACIONA LA UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS

Agosto de 2025

CONTROL DE CAMBIOS		
FECHA	DETALLE DE LOS CAMBIOS EFECTUADOS	VERSIÓN
15 de agosto de 2025	Primera versión documento: Grupos de Interés identificados con los que se relaciona la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas	001

Elaboró: María Paula Jiménez. Analista Técnico. 12 de agosto de 2025 

Revisó: Juan Sebastián Maldonado Vélez. Experto técnico. 13 de agosto de 2025. 

Aprobó: Eliana Castellanos. Jefe (e) Oficina de Gestión del Conocimiento. 25 de agosto de 2025. 

Contenido

Academia y centros de pensamiento.....	5
Actores internacionales.....	5
Corporaciones públicas.....	5
Entidades territoriales.....	5
Entidades públicas cercanas a la búsqueda.....	5
Espacios Interinstitucionales.....	5
Personas que participaron en el conflicto como integrantes de una organización armada.....	6
Familiares y allegados de personas dadas por desaparecidas.....	6
Fuerza pública.....	6
Sector privado y servicios.....	6
Grupos étnicos.....	6
Grupos religiosos.....	6
Hospitales, funerarias y cementerios.....	7
Medios de comunicación.....	7
Notariado y registro.....	7
Organismos de control.....	7
Organizaciones sociales, de víctimas y de derechos humanos.....	7
Otras entidades públicas.....	7
Partidos y movimientos políticos.....	7
Poder judicial.....	8

Introducción

Durante los años 2020 a 2022, la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD) realizó un estudio enfocado en las particularidades, necesidades y expectativas de los grupos de interés con los que la entidad interactúa (2021a). Este proceso, coordinado por la Oficina de Gestión del Conocimiento y en asesoría con el Observatorio de Paz y Conflicto de la Universidad Nacional de Colombia, permitió a la entidad establecer un mapa detallado de veinte grupos de interés y generar una aproximación inicial sobre la naturaleza de su relación con los diversos actores estratégicos en el marco de su mandato humanitario y extrajudicial.

Para ello, se definieron criterios para identificar a los grupos de interés a partir del mandato y las funciones de la entidad, el análisis de la normativa aplicable y la retroalimentación de las dependencias y equipos territoriales. La organización de estos grupos se basó en su cercanía e influencia, las relaciones ya existentes, la relevancia de los actores según el impacto de las acciones de la UBPD, la importancia de los requerimientos de la entidad, su responsabilidad normativa y política, y la naturaleza misma de los actores(2021b).

De tal forma, en el presente documento se detallan las definiciones de los veinte grupos de interés identificados para la UBPD entre 2020 y 2022. Es importante mencionar que este estudio fue apropiado por las diferentes dependencias y grupos territoriales de la UBPD, sirviendo como insumo para las diversas estrategias de relacionamiento con los grupos durante las vigencias de 2022, 2023 y 2024. No obstante, considerando la naturaleza cambiante de las necesidades de relacionamiento de los grupos de interés y las nuevas estrategias que han surgido, se ha planteado la necesidad de una actualización permanente de este estudio. Para ello, la Oficina de Gestión del Conocimiento iniciará un proceso de actualización por fases desde el 2025. La primera fase se enfocará en la actualización de las características, necesidades y recomendaciones de cinco grupos clave: *medios de comunicación, organizaciones sociales de víctimas y de derechos humanos, personas que participaron en el conflicto como integrantes de una organización armada, partidos y movimientos políticos y actores internacionales*. Posteriormente se actualizará la información de los siguientes grupos priorizados por la UBPD año tras año, dejando el estudio actualizado a 2027.

Academia y centros de pensamiento

Lo integran instituciones de educación de diversos niveles, centros de pensamiento independientes y bibliotecas (OPC, 2021c).

Actores internacionales

Está conformado por agencias de cooperación internacional, misiones diplomáticas, institutos culturales, el Sistema de Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales internacionales, organizaciones humanitarias internacionales y organizaciones intergubernamentales. Asimismo, expertos/as a título individual, con o sin filiación institucional (OPC, 2021d).

Corporaciones públicas

Se refiere a los cuerpos colegiados de elección popular como el Congreso de la República, las Asambleas Departamentales, los Concejos Municipales o las Juntas Administradoras Locales (OPC, 2021e).

Entidades territoriales¹

Alude a las entidades departamentales, distritales y municipales como la Gobernación, Alcaldía, secretaria Departamental, Secretaría Municipal, Enlaces y las Juntas de Acción Comunal (JAC) (OPC, 2021f).

Entidades públicas cercanas a la búsqueda

Son todas aquellas entidades públicas que participan en el proceso de búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas dadas por desaparecidas (OPC, 2021g). Se organizan en tres subgrupos:

- Entidades relacionadas por mandato y/o PNB, con un rol directo en la búsqueda, como la *Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas* o la *Fiscalía General de la Nación*.
- Entidades integrantes del SIVJNR como la *Jurisdicción Especial para la Paz* (JEP) y la *Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad* (CEV).
- Otras entidades del SNARIV², que, sin un mandato explícito de búsqueda, forman parte de dicho sistema, por ejemplo, la *Agencia Nacional de Tierras*.

¹ Estas se diferenciaron de las entidades públicas debido a su autonomía.

² Sistema Nacional de Atención Integral a las Víctimas.

Espacios interinstitucionales y de articulación con sociedad civil

Se entiende por espacios interinstitucionales y de articulación con sociedad civil el conjunto de instancias de coordinación, diálogo y participación creadas a nivel nacional, departamental y municipal, que permiten generar puentes de comunicación y acción conjunta entre entidades estatales, organizaciones sociales y comunidades. Estos espacios tienen como propósito fundamental garantizar la participación de las víctimas y sus organizaciones, facilitar la interlocución entre el Estado y la sociedad civil, y orientar la formulación, implementación y seguimiento de políticas públicas relacionadas con la búsqueda de personas dadas por desaparecidas y el acuerdo final de paz.

Entre los espacios más relevantes se encuentran el **Consejo Asesor de la UBPD**, el **Consejo Nacional de Reincorporación**, el **Comité Ejecutivo del SNARIV**, la **Mesa Nacional de Participación Efectiva de Víctimas**, la **Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas** y el **Sistema Nacional de Búsqueda**, así como múltiples **comités, mesas técnicas y espacios regionales o locales** que reproducen este ejercicio de articulación en los territorios (OPC, 2021h).

En estos confluyen **instancias de carácter normativo, consultivo, decisorio o de coordinación operativa**, lo que los convierte en escenarios estratégicos para la definición de lineamientos, la asignación de responsabilidades y la concertación de acciones entre actores diversos.

Personas que participaron en el conflicto como integrantes de una organización armada

Lo integran personas que se desmovilizaron de forma colectiva o independiente de organizaciones guerrilleras, autodefensas y milicias, así como quienes se sometieron, o no, a la justicia. Estas personas son potenciales aportantes de información (OPC, 2021t).

Familiares y allegados de personas dadas por desaparecidas

Se compone de personas con vínculos consanguíneos, de crianza o uniones libres, así como la familia social o personas cercanas, sin vínculo de parentesco, que también participan en la búsqueda. Es el grupo más importante para la UBPD, debido a su misionalidad de aliviar el sufrimiento de quienes buscaban (OPC, 2021i)

Fuerza pública

Lo conforman la Policía Nacional y las Fuerzas Militares (Ejército Nacional, la Armada Nacional y la Fuerza Aérea) (OPC, 2021j).

Sector privado y servicios³

Este grupo de interés está conformado por gremios y empresas. Los gremios se entienden como asociaciones de personas que comparten un mismo oficio o profesión, organizadas bajo un objetivo común, generalmente enfocadas en el sector privado y económico. Las empresas son entidades dedicadas a la prestación o producción de bienes y servicios. (OPC, 2021k).

Grupos étnicos

“Incluyen aquellos grupos de personas que comparten costumbres, tradiciones, historia, identidad, idioma, vínculos con un territorio, y sistemas sociales y políticos. Están determinados por ancestros/as, historia y territorio común” (OPC, 2021m, p.1). Se reconocen seis grupos étnicos indígenas, afrodescendientes, palenqueros, raizales de San Andrés y Providencia, comunidades negras y Rrom/Gitan.

Grupos religiosos

Se contemplan como personas con afinidades en creencias religiosas y espirituales, que comparten elementos culturales. Para efectos del estudio se dividieron en grupos cristianos y no cristianos. Los cristianos incluyen la iglesia católica y diversas iglesias protestantes, mientras que los no cristianos abarcaron iglesias de origen oriental, judías, islámicas y entre otros (OPC, 2021l).

Hospitales, funerarias y cementerios

Son los actores que tienen relación directa con la disposición de cuerpos, específicamente, hospitales, funerarias y cementerios públicos o privados. (OPC, 2021v).

Medios de comunicación

Aluden a canales para la transmisión y emisión de información, en múltiples formatos como los audiovisuales, radiofónicos, impresos y digitales; se comprenden grupos del periodismo, la televisión y la radio (OPC, 2021n).

Notariado y registro

Está conformado por notarías, la Registraduría Nacional del Estado Civil y la Superintendencia de Notariado y Registro (OPC, 2021o).

³ El Observatorio de Paz y Conflicto propuso inicialmente el nombre de *Gremios y empresas privadas* para este grupo de interés. Sin embargo, tras un análisis interno, se decidió que *Sector privado y servicios* era una denominación más pertinente y representativa.

Organismos de control

Se refiere a los organismos de creación constitucional que no están adscritos a una rama del poder público, específicamente son el Ministerio Público y la Contraloría General de la República (OPC, 2021p).

Organizaciones sociales, de víctimas y de derechos humanos

Lo conforman organizaciones de víctimas de desaparición, organizaciones de víctimas y organizaciones de defensa de los derechos humanos (OPC, 2021q).

Otras entidades públicas

Abarca las entidades públicas de la Rama Ejecutiva que tienen relación con la UBPD para su funcionamiento administrativo (OPC, 2021r).

Partidos y movimientos políticos

Lo constituyen partidos y movimientos políticos con personería jurídica en el ámbito territorial, sea nacional, departamental o municipal, inclusive se contemplan movimientos o partidos que representan pueblos étnicos. Estos grupos son estratégicos ya que facilitan el apoyo político y el posicionamiento de la UBPD. (OPC, 2021s).

Poder judicial

Lo integran entidades y jurisdicciones de la rama judicial del poder público en Colombia. Su función es administrar justicia de forma independiente y autónoma. Se compone de la jurisdicción ordinaria, contencioso administrativa y la Corte Constitucional. Incluye también el Consejo Superior de la Judicatura y la Fiscalía General de la Nación. La Jurisdicción Especial Indígena y la Justicia Penal Militar también forman parte de este grupo. (OPC, 2021u).

Bibliografía

1. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021a). *Diseño metodológico para la caracterización de las necesidades y expectativas de los grupos de interés de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
2. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021b). *Caracterización de particularidades, necesidades y expectativas de nueve grupos de interés con*

los cuales interactúa la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas: *Sistematización de la experiencia*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).[1]

3. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021c). *Grupo de interés Academia y Centros de Pensamiento*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
4. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021d). *Grupo de interés Actores internacionales*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
5. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021e). *Grupo de interés Corporaciones Públicas*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
6. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021f). *Grupo de interés Entes Territoriales*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
7. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021g). *Grupo Entidades Públicas cercanas a la búsqueda*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
8. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021h). *Grupo de interés Espacios interinstitucionales*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
9. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021i). *Grupo de interés Familiares y allegados de Personas Dadas por Desaparecidas*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
10. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021j). *Grupo de interés Fuerza Pública*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
11. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021k). *Grupo de interés Gremios y Empresas*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
12. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021l). *Grupo de interés: Grupos religiosos*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
13. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021m). *Grupo de interés: Grupos étnicos*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).

14. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021n). *Grupo de interés Medios de comunicación*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
15. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021o). *Grupo de interés Notariado y registro*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
16. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021p). *Grupo de interés Organismos de control*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
17. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021q). *Grupo de Interés Organizaciones sociales, de víctimas y de defensa de los derechos humanos*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
18. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021r). *Grupo de interés Otras entidades públicas*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
19. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021s). *Grupo de interés Partidos y movimientos políticos*. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC). [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
20. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021t). *Grupo de interés Personas que participaron en el conflicto como integrantes de una organización armada*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
21. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021u). *Grupo de interés Poder Judicial*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).
22. Observatorio de Paz y Conflicto (OPC) de la Universidad Nacional de Colombia. (2021v). *Grupo de interés Hospitales, funerarias y cementerios*. [Documento interno]. Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD).